

Raadsvoorstel

Datum besluitvormende raad : 29 okt 2018	
Agendapunt : 3	Registratienummer : RV/18/00905
Onderwerp voorbereidingsbesluit inzake biomassacentrales	
Voorstel 1. Een voorbereidingsbesluit ex artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van Waddinxveen te nemen ter voorbereiding van een paraplubestemmingsplan om de bouw en in werking stellen van biomassa gestookte stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 1 MWth en/of levering aan derden uit te sluiten overeenkomstig bijgevoegde verbeelding met het kenmerk NL.IMRO.0627.vbbiomassacentrale-0401; 2. te bepalen dat het voorbereidingsbesluit een dag na de publicatie in werking treedt. 3. De door het college opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op grond van art. 25. lid 3 Gemeentewet tot de publicatie van het raadsbesluit.	

Toelichting op het raadsvoorstel

Inleiding

In Waddinxveen is het volgens bestemmingsplannen bij recht mogelijk om biomassacentrales te bouwen. Voortschrijdend inzicht heeft bepaald dat het noodzakelijk is dat er meer planologische sturing moet zijn op de plaats en het aantal biomassacentrales in Waddinxveen. Hiertoe wordt een nieuw paraplubestemmingsplan opgesteld. Tot vaststelling is het gewenst om een pas op de plaats te maken en het aantal biomassacentrales ten opzichte van de lopende initiatieven niet verder te doen toenemen. In dit voorstel wordt de wenselijkheid van het voorbereidingsbesluit uiteengezet.

Onderbouwing voorstel

1. Een voorbereidingsbesluit ex artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van Waddinxveen wordt genomen ter voorbereiding van een paraplubestemmingsplan om de bouw en in werking stellen van biomassa gestookte stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 1 MWth en/of levering aan derden uit te sluiten overeenkomstig bijgevoegde verbeelding met het kenmerk NL.IMRO.0627.vbbiomassacentrale-0401;

Artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening kent aan de gemeenteraad de bevoegdheid toe om een voorbereidingsbesluit te nemen. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit verklaart de gemeenteraad dat een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Met het voorbereidingsbesluit heeft de gemeente een instrument in handen om niet-gewenste ruimtelijke ontwikkelingen te voorkomen. Met het besluit geldt een aanhoudingsplicht voor in het besluit genoemde bouwactiviteiten of het in werking stellen daarvan. Een voorbereidingsbesluit geldt een jaar en hiertegen kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld (artikel 8:5 Algemene wet bestuursrecht). Als binnen deze periode een ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, neemt het ontwerpbestemmingsplan de werking van het voorbereidingsbesluit over.

Er wordt een paraplubestemmingsplan voorbereid waarin voor het gehele grondgebied zal gelden dat middelgrote en grote biomassacentrales (vanaf 1 MWth) niet meer bij recht kunnen worden toegestaan. De reden voor het voorbereidingsbesluit zijn dat:

- de mogelijkheden voor het realiseren van biomassacentrales onvoldoende beperkt zijn;
- er thans nog onduidelijkheid bestaat over de gezondheidseffecten;
- de grens van 1 MWth is gekozen om niet alle kleinere particuliere initiatieven uit te sluiten; en
- er meer duidelijk moet zijn over de verdere ontwikkeling van verwerking van biomassa.

Bij het ontwerpbestemmingsplan zal duidelijk zijn welke voorwaarden (onder meer de grootte van de biomassacentrales) er precies zullen gelden. De bedoeling is dat in het ontwerp paraplubestemmingsplan wordt geregeld dat biomassacentrales uitsluitend via een



wijzigingsplan kunnen worden toegelaten. Door het nemen van een voorbereidingsbesluit is er de tijd en ruimte om binnen een jaar een ontwerp-paraplubestemmingsplan ter inzage te leggen.

Ten overvloede wordt opgemerkt dat dit niet van invloed is op de reeds vergunde biomassacentrales en voor de biomassacentrale waarvoor reeds een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend.

2. Het voorbereidingsbesluit zal een dag na de publicatie in werking treden.

Gelet op de belangen die met het nemen van het voorbereidingsbesluit zijn gediend, is het belangrijk het voorbereidingsbesluit zo snel mogelijk in werking te laten treden. Een voorbereidingsbesluit heeft een werkingsduur van één jaar na inwerkingtreding. Binnen die tijd dient een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd te worden, die de voorbereidingsbescherming overneemt.

Aanvragen om omgevingsvergunning die in de periode voor de voorbereidingsbescherming (gedurende een week) ingediend worden en passen binnen het vigerende bestemmingsplan zullen –indien passend in het bestemmingsplan- vergund moeten worden. De kans dat er een passende aanvraag wordt ingediend is gering te noemen, mede gezien de noodzakelijke voorbereidingen die hiermee gepaard gaan.

3. De door het college opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op grond van art. 25. lid 3 Gemeentewet tot de publicatie van het raadsbesluit.

Bijlagen:

- 1) verbeelding met het kenmerk NL.IMRO.0627.vbbiomassacentrale-0401 (**GEHEIM**)
- 2) definities (**GEHEIM**)

Bijlage 2 Definities

Biomassa:

- a. producten die bestaan uit plantaardig landbouw- of bosbouwmateriaal dat gebruikt kan worden als brandstof om de energetische inhoud ervan te benutten;
- b. de volgende afvalstoffen:
 1. plantaardig afval uit land- of bosbouw;
 2. plantaardig afval van de levensmiddelenindustrie, indien de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;
 3. vezelachtig plantaardig afval afkomstig van de productie van ruwe pulp en van de productie van papier uit pulp, indien het op de plaats van productie wordt meeverbrand en de opgewekte warmte wordt teruggewonnen;
 4. kurkafval;
 5. houtafval, met uitzondering van houtafval dat ten gevolge van een behandeling met houtbeschermingsmiddelen of door het aanbrengen van een beschermingslaag gehalogeneerde organische verbindingen dan wel zware metalen kan bevatten;

Biomassacentrale: voorziening voor de productie en distributie van energie en warmte met als brandstof biomassa;

Stookinstallatie: technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken;



Raadsbesluit

De raad der gemeente Waddinxveen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 oktober 2018

besluit:

1. Een voorbereidingsbesluit ex artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van Waddinxveen te nemen ter voorbereiding van een paraplubestemmingsplan om de bouw en in werking stellen van biomassa gestookte stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 1 MWth en/of levering aan derden uit te sluiten overeenkomstig bijgevoegde verbeelding met het kenmerk NL.IMRO.0627.vbbiomassacentrale-0401;
2. te bepalen dat het voorbereidingsbesluit een dag na de publicatie in werking treedt.
3. De door het college opgelegde geheimhouding te bekrachtigen op grond van art. 25. lid 3 Gemeentewet en wel tot de publicatie van het raadsbesluit.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Waddinxveen in zijn openbare vergadering van:

29 oktober 2018

de griffier,

de voorzitter,


(mr. F.W. van der Dussen)


(drs. E.J. Nieuwenhuis)



